

Основные направления бюджетной и налоговой политики Петровского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годы

Основные направления бюджетной и налоговой политики Петровского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов разработаны в целях подготовки проекта бюджета Петровского муниципального района Саратовской области на очередной и среднесрочный период и являются документом, содержащим цели и задачи, для достижения и решения которых предусматриваются бюджетные ассигнования по Петровскому району.

Бюджетная и налоговая политика Петровского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов определяет основные направления экономического и социального развития муниципального района на долгосрочную перспективу и призвана способствовать дальнейшему росту уровня жизни населения, сохранению стабильности и устойчивости местного бюджета.

Целью подготовки данного документа является описание условий, принимаемых для составления бюджета Петровского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, основных подходов к его формированию, и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров Петровского муниципального района с учетом сложившейся экономической ситуации в Российской Федерации и Саратовской области, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления налоговой политики и формирование доходов бюджета на 2025 - 2027 годы

В 2025 году продолжается адаптация экономики к изменившимся внешним условиям, в том числе к введенным санкциям, и переход к новой модели экономического роста. Решающее влияние оказывает реализация на государственном уровне комплекса мер, направленных на обеспечение национальных интересов Российской Федерации, включая поддержку экономики и социальной сферы. Основным приоритетом при реализации бюджетной и налоговой политики на 2025 год является обеспечение долгосрочной стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района, как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех принятых бюджетных обязательств и поставленных задач.

В 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренной в предыдущие годы.

В целом в налоговой политике приоритетом остается обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов, повышение эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшение качества администрирования с сопутствующим облегчением административной нагрузки для налогоплательщиков и повышением собираемости налогов.

Налоговая политика Петровского муниципального района в 2025 году и на плановый период до 2027 года ориентирована на развитие доходного потенциала района на основе экономического роста, а не за счет повышения налоговой нагрузки на налогоплательщиков.

Основными направлениями решения данной задачи являются:

- совершенствование налогового законодательства района с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации и Саратовской области;

- обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов;

- оказание содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;

- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

- своевременная подготовка документов в судебные органы по взысканию задолженности и привлечению к ответственности неплательщиков по арендным платежам за пользование муниципальным имуществом в местный бюджет;

- повышение эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками Петровского муниципального района.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета Петровского муниципального района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации «теневой» заработной платы;

- совершенствования применения специальных налоговых режимов для развития малого и среднего предпринимательства;

- совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет Петровского муниципального района;

- проведение оценки социальной и бюджетной эффективности налоговых расходов;

- совершенствования управления муниципальной собственностью.

Основные направления налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов формируются в условиях внесения изменений в налоговую систему, выстраиваемую на принципах справедливости, предсказуемости и стабильности, при которой должны быть учтены интересы граждан, бизнеса и государства.

При формировании налоговых доходов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов учтены принятые, планируемые к принятию изменения в налоговое и бюджетное законодательство.

Изменения, внесенные на федеральном уровне (Федеральный закон от 12.07.2024 № 176-ФЗ) в части налога на доходы физических лиц предусматривается:

- введение пятиступенчатой прогрессивной шкалы по налогу на доходы физических лиц в зависимости от размера и вида дохода. Предельная ставка НДФЛ составит 22 % на доходы свыше 50,0 млн. рублей в год;

- увеличение размеров стандартных налоговых вычетов на второго ребенка с 1400,0 до 2800,0 рублей и последующих детей с 3000,0 до 6000,0 рублей;

- увеличение размера стандартного налогового вычета с 6000,0 до 12000,0 рублей на каждого ребенка-инвалида до 18 лет (или учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента в возрасте до 24 лет, если он является инвалидом I или II группы);

- увеличение предельного размера доходов, до достижения которого применяются стандартные налоговые вычеты, с 350 тыс. рублей до 450 тыс. рублей.

Одновременно федеральным законодательством предусматривается ежегодная выплата из федерального бюджета работающим родителям, имеющим двух и более детей (семейная налоговая выплата), в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает 1,5-кратную величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации по месту жительства (пребывания) или фактического проживания заявителя с целью достижения эффективной налоговой ставки для указанной категории в размере 6 %;

- новый вид социального вычета в сумме 18000,0 рублей вводят для лиц, выполнивших нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», соответствующие их возрастной группе, и награжденных знаком отличия, а также на лиц, подтвердивших полученный знак отличия. Указанный вычет предоставляется за налоговый период, в котором произошло награждение соответствующим знаком отличия или его подтверждение, при условии прохождения налогоплательщиком диспансеризации в соответствующем календарном году;

- для доходов от продажи недвижимости вводят прогрессивную шкалу. Сейчас ставка 13 % к доходу от продажи недвижимости независимо от дохода. С 2025 года ставки при продаже недвижимости устанавливают так:

- 13 % - для доходов до 2,4 млн. рублей в год;

- 15 % - свыше 2,4 млн. рублей.

При этом льготу по налогу на доходы физических лиц в виде освобождения доходов от продажи имущества физического лица от налогообложения при соблюдении минимальных сроков владения сохраняют. То есть не нужно платить НДФЛ и отчитываться в налоговую, если недвижимость была в собственности дольше 5 лет, транспортные средства – больше трех лет.

Налогообложение доходов для участников специальной военной операции (СВО) не изменится в связи с участием в СВО. Они будут облагаться по следующим ставкам:

- 13 %, если доход до 5 млн. рублей;

- 15 %, если доход свыше 5 млн. рублей.

Изменения, внесенные на региональном уровне: предусмотрена ежегодная индексация на коэффициент-дефлятор размера потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода, применяющих патентную систему налогообложения.

На муниципальном уровне:

- сохраняются все ранее установленные налоговые расходы для физических лиц (налоговые льготы и налоговые вычеты);
- введение с 1 января 2025 года «туристического налога», размер которого будет определён решением Совета депутатов МО г. Петровск. Максимальная ставка в 2025 году составит 1 % от стоимости услуг по проживанию в гостиницах. Ставка будет постепенно расти, начиная с 1 % от стоимости проживания в 2025 году и прибавляя по одному процентному пункту в год до 2029 года - не выше 5 %.

Основные направления бюджетной политики на 2025 -2027 годы

1. Формирование проекта бюджета Петровского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов осуществляется исходя из необходимости реализации основных задач - сохранения устойчивости бюджетной системы Петровского района и обеспечения сбалансированности бюджета Петровского района и бюджетов поселений района, обеспечения роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района и бюджетов поселений.

2. Прогноз доходов и расходов бюджета Петровского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов формируется на основе показателей прогноза социально-экономического развития муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, а также в соответствии с федеральным и областным бюджетным и налоговым законодательством и проектами федеральных и областных законов по внесению изменений в бюджетное и налоговое законодательство.

3. Формирование расходной части бюджета муниципального района осуществляется исходя из необходимости реализации приоритетных направлений и проектов, в первую очередь обеспечивающих решение задач, определённых в соответствии с Указами Президента Российской Федерации № 204 и № 474.

4. Расходная часть бюджета муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов формируется в рамках муниципальных программ муниципального района, перечень которых утвержден распоряжением администрации Петровского муниципального района Саратовской области от 03.09.2024 № 334-Р «Об утверждении перечня муниципальных программ, реализуемых на территории Петровского муниципального района Саратовской области».

Бюджетная политика Петровского муниципального района в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов в условиях внешнего санкционного давления.

Бюджетная политика нового бюджетного цикла сохраняет преемственность задач предыдущих периодов. Как и в предыдущие годы, расходная часть местного бюджета сохранит свою социальную направленность. Более 70% всех расходов ежегодно направляется на финансирование социальной сферы.

Основными целями и задачами бюджетной политики Петровского муниципального района Саратовской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов являются:

- обеспечение сбалансированности доходных источников и расходных обязательств местного бюджета;
- соблюдение предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- закрепление положительных результатов, достигнутых при формировании и исполнении местного бюджета за предыдущие годы;
- безусловное исполнение принятых расходных обязательств;
- установление приоритетных направлений расходов местного бюджета;
- сохранение социальной направленности;
- минимизация кредиторской задолженности;
- взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств;
- организация и подготовка проведения мероприятий по повышению экономичности и результативности использования бюджетных средств, сокращению неэффективных расходов, оптимизации расходов на содержание и обеспечение деятельности муниципальных учреждений;
- формирование местного бюджета с учетом использования программно-целевых методов бюджетного планирования;
- участие в государственных программах Российской Федерации, государственных программах Саратовской области для обеспечения максимального привлечения федеральных и областных трансфертов для развития территории Петровского района;
- оптимизация расходов на содержание бюджетной сети при сохранении доступности и качества оказываемых муниципальных услуг;
- своевременное выполнение долговых обязательств по обслуживанию и погашению муниципальных заимствований;
- повышение эффективности управления остатками средств на едином счете местного бюджета в территориальном управлении Федерального казначейства;
- проведение на постоянной основе мониторинга налогового и бюджетного законодательства с целью оперативного внесения изменений в соответствующие муниципальные правовые акты;
- усиление муниципального финансового контроля, а также финансового аудита главных распорядителей и администраторов бюджетных средств;
- прозрачность и открытость бюджетного процесса, возможность участия граждан и общественных организаций в формировании местного бюджета;

- соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Увеличение расходов на оплату труда муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений Петровского муниципального района Саратовской области производится с учетом возможностей местного бюджета и требований законодательства Российской Федерации.

Более 80% расходов местного бюджета ежегодно направляется в рамках реализации муниципальных программ. В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента бюджетного планирования и операционного управления.

Муниципальные программы Петровского муниципального района направлены на достижение национальных целей развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации, а также приоритетов и целей социально-экономического развития Саратовской области, определенных в документах стратегического планирования.

По итогам проведенной оценки муниципальных программ за 2023 год ответственным исполнителям программ предлагается:

- пересмотреть мероприятия, имеющих низкую степень влияния на достижение главных целей государственной программы;
- финансовое обеспечение мероприятий запланировать с учетом экономии по результатам торгов по итогам отчетного года;
- сократить финансирование мероприятий, у которых исполнение показателей имеет значительное превышение от плановых значений;
- сократить финансирование мероприятий, не имеющих качественные показатели.

В сфере дорожного хозяйства продолжится реализация мероприятий, направленных на повышение уровня содержания автомобильных дорог и улучшение их технического состояния, обеспечение безопасности движения.

Приоритетными направлениями расходов муниципального дорожного фонда остаются расходы на содержание улично-дорожной сети, производство планово-предупредительного, текущего и капитального ремонта автомобильных дорог.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства продолжится реализация мероприятий по развитию и модернизации коммунальной инфраструктуры, эффективному и рациональному использованию энергетических ресурсов, охране окружающей среды, развитию системы обращения с отходами производства и потребления, созданию условий для безопасного проживания граждан на территории района, благоустройству общественных и дворовых территорий.

При планировании бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции и капитальный ремонт, приоритет будет отдан расходам, связанным с выполнением условий софинансирования за счет средств федерального и областного бюджетов. Выделение средств позволит значительно повысить качество оказываемых услуг в сфере образования, культуры, физической

культуры и спорта, молодежной политики и, как следствие, благоприятно скажется в целом на повышении уровня жизни населения Петровского муниципального района Саратовской области.

Учитывая актуальность вопроса удовлетворения потребности молодых семей в улучшении жилищных условий, сохранится поддержка молодых семей (семей с детьми) в виде оказания финансовой помощи на приобретение или строительство жилья с привлечением средств федерального и областного бюджетов.

Стабильность бюджетной политики Петровского района непосредственно зависит от сбалансированности полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и наличия ресурсов на их реализацию.

В основе бюджетной политики Петровского муниципального района в сфере межбюджетных отношений – осуществление взаимодействия с органами государственной власти Саратовской области по увеличению объемов межбюджетных трансфертов, направляемых на финансовое обеспечение вопросов местного значения, в том числе в рамках реализации мероприятий государственных программ Российской Федерации, государственных программ Саратовской области.

Отдельным направлением бюджетной политики, непосредственно связанным с обеспечением устойчивости бюджетной системы муниципального образования, является политика в области управления муниципальным долгом.

Политика управления муниципальным долгом муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов сохранит преемственность действующих принципов:

- соблюдение ограничений, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- соблюдение требований, выставленных Министерством финансов Саратовской области, в связи с участием в реструктуризации ранее привлеченных бюджетных кредитов;
- постепенное снижение предельного размера дефицита местного бюджета по сравнению со значениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- осуществление заимствований исходя из принципа минимизации расходов на обслуживание муниципального долга;
- исполнение долговых обязательств по уплате процентов и погашению основного долга своевременно и в полном объеме;
- сохранение муниципального долга на экономически безопасном уровне объема долговых обязательств.

В настоящее время доходы местного бюджета не обеспечивают необходимый объем ресурсов для решений задач социального и экономического развития района.

Сбалансированность местного бюджета должна быть обеспечена при выполнении условий реструктуризации просроченных бюджетных кредитов и постепенном снижении предельного размера дефицита местного бюджета по сравнению со значениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Источниками финансирования дефицита местного бюджета определить:

- кредиты, полученные от кредитных организаций;
- бюджетные кредиты;
- изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Одним из направлений бюджетной политики Петровского муниципального района Саратовской области является задача обеспечения прозрачности (открытости), понятности и доступности данных для населения города по вопросам финансово-бюджетной сферы.

Для решения задачи продолжится размещение информационно-разъяснительных материалов на всех стадиях бюджетного процесса района на официальном сайте администрации Петровского муниципального района Саратовской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающей актуальность основных сведений о местном бюджете и его исполнении, а также представление бюджетных данных для всех заинтересованных пользователей в понятной и доступной форме, вовлечение граждан в обсуждение бюджетного процесса. Кроме того, продолжится размещение и поддержание в актуальном состоянии бюджетных данных о формировании и исполнении местного бюджета на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации в системе «Электронный бюджет».

Результатом проведения бюджетной политики должно стать исполнение принятых расходных обязательств, обеспечение оптимальной долговой нагрузки, создание механизмов и условий для оценки нормативно-правового регулирования и методического обеспечения бюджетного процесса.

Также, необходимо отметить, что условия, используемые при составлении проекта бюджета Петровского муниципального района Саратовской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, могут быть скорректированы в соответствии с принятым на федеральном уровне механизмом реализации национальных проектов, а также в случае передачи расходных полномочий в рамках проводимой на федеральном уровне работы по совершенствованию разграничения полномочий между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также в случае изменения условий формирования бюджета на областном уровне.

Заместитель главы
администрации по экономике



И.В.Трофимов

